



TIL:  
Styret i Fosen Regionråd

FRA:  
Sekretariatet/ VD  
Møtedato: 27.02.15

## STYREMØTE I FOSEN REGIONRÅD MØTEBOK

**Sted:** Møterom 2. etg, «Vertshuset Landgangen», Vanvikan, Leksvik kommune

**Tid:** Fredag 27.02.15, kl 1000

**Disse møtte:**

Einar Strøm	Leksvik
Hallgeir Grøntvedt	Ørland
Ove Vollan	Rissa
Vibeke Stjern	Åfjord
Jørn Nordmeland	Osen
Jan Helge Grydeland	Roan

**Forfall:** Ogne Undertun, Bjugn (*ingen vararepresentant innkalt da forfall ble meldt samme dag*)

**Andre med møterett (som har meldt forfall):**

Tor Langvold, Bjugn kommune, Asle Brustad og Mari Grut, Sør-Trøndelag fylkeskommune, Dag Ystad, Nord-Trøndelag fylkeskommune, Sigrun Hansen og Gunn Karin Olsen, tillitsvalgt og Vidar Daltveit, sekretariatet.

**Ellers møtte:** Roar Leirset, Osen kommune, Roy Bjarne Hemmingsen, Roan kommune, Per Johansen, Åfjord kommune, Snorre Glørstad, Ørland kommune, Kai Terje Dretvik, Leksvik kommune, Vigdis Bolås (frem til kl 1130) og Kristoffer Fjeldvær (fra kl 1130), Rissa kommune, Alf-Petter Tenfjord, Fylkesmannen i Sør-Trøndelag, Tor Erik Jensen, Nord-Trøndelag fylkeskommune, Leif Harald Hansen, Kysten er Klar, Karen Havdal (til kl 1300), Sør-Trøndelag fylkeskommune, Tormod Gjersvold og Tom Alte, kulturskolene og Harald S. Jensen fra sekretariatet.

**Fordeling:** Tilstedeværende, fraværende styremedlemmer, varamedlemmer styret, øvrige rådsmedlemmer, øvrige rådmenn, STFK, NTFK, KSST, KSNT og presse

**Møteleder:** Styreleder Ove Vollan

*Ordfører Einar Strøm ønsket velkommen til Leksvik kommune og orienterte om kommunen og en del av aktiviteten som rører seg i kommunen, blant næringslivet;*

- *Det har vært en god del fokus på kommunestruktursaken det siste året.*

- *Kommuneregnskapet viser et solid overskudd for 2014, og kommunen har håp om å bli tatt ut av ROBEK-lista i 2015/2016.*
- *Skjer f.t. mye på industrisida i kommune, både med omstillinger og nyetableringer. Dette byr på både positive og negative utfordringer for kommunen. Nedgangen i oljesektoren betyr aktivitetsnedgang hos en del av industrien i kommunen.*
- *Samlingen av innovasjonsmiljøet ved fusjonen mellom LIV og AI er et viktig tiltak. Håper på at samarbeidet med de øvrige utviklingsselskap i regionen blir videre utviklet. Kommunene bør allerede nå begynne å forberede seg på at de store utbyggingsprosjektene etter hvert skal gå over fra utbygging til drift.*
- *Felles næringsstrategi for regionen er et viktig samarbeidstiltak.*
- *Salget av Ambornesset til Matematikkbølgen (navneskiftet) er fullført. De som står bak selskapet jobber bl.a. med å markedsføre seg mot Oppvekstforum Fosen. Det er et viktig tiltak i regionen at realfagsiden styrkes.*

***Oppmøte i styremøtet i følge ovennevnte liste.***

To orienteringssaker i tillegg til det som sto på innkalling/saksliste.

***Innkalling og saksliste til styremøtet ble enstemmig godkjent.***

**Saker til behandling:**

**SAK 01/15 Oppfølging av styrets vedtak**

**Sekretariatets innstilling:**

Orienteringen tas til etterretning.

**Arbeidsutvalgets enstemmige innstilling:**

Orienteringen tas til etterretning.

**Styrets enstemmige vedtak:**

Orienteringen tas til etterretning.

**SAK 02/15 Overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten - Høringsuttalelse**

**Sekretariatets forslag til vedtak:**

Styret i Fosen Regionråd oversender nedenstående uttalelse om «Overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten» til Finansdepartementet.

**Rådmannsgruppens innstilling:**

Styret i Fosen Regionråd oversender nedenstående uttalelse om «Overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten» til Finansdepartementet.

**Arbeidsutvalgets innstilling:**

Styret i Fosen Regionråd oversender nedenstående uttalelse om «*Overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten*» til Finansdepartementet.

**Styrets enstemmige vedtak:**

Styret i Fosen Regionråd oversender nedenstående uttalelse om «*Overføring av skatteoppkrevingen til Skatteetaten*» til Finansdepartementet.

## **HØRINGSUTTALELSE fra Fosen Regionråd – OVERFØRING AV SKATTEOPPKREVINGEN TIL SKATTEETATEN.**

Det vises til høringsbrev av 01.12.14 vedrørende forslag om overføring av skatteoppkreverfunksjonen til skatteetaten.

***Fosen Regionråd er et samarbeidsorgan for 7 kommuner på Fosen. Osen, Roan, Åfjord, Bjugn, Ørland og Rissa i Sør-Trøndelag og Leksvik i Nord-Trøndelag. Samarbeidet har vært formalisert siden 1989.***

*Fosen Regionråd har et utstrakt tjenestesamarbeid organisert som vertskommunesamarbeid. Innen «Økonomiområdet» er oppgavene fordelt på 4 kommuner, regnskap, lønn, skatt og inkasso. Skatteoppkreverfunksjonen er organisert gjennom «Kemnerkontoret for Fosen» med Leksvik kommune som vertskommune. Denne ordningen har fungert meget tilfredsstillende i mer en 10 år.*

Skatteinnkrevingen i Norge er svært effektiv, og det er vanskelig å se at en statliggjøring vil forbedre den. Samtidig fjerner man en viktig oppgave fra kommunesektoren, stikk i strid med målene i den nylig igangsatte kommunereformen.

At forslaget fremmes som egen sak uavhengig av pågående kommunereformarbeid er også etter Fosen Regionråd sin mening merkelig og i strid med de uttalte mål med reformen.

Fosen Regionråd er opptatt av at skatteoppkrevingen skjer på en effektiv måte med høye krav til rettssikkerhet.

Fosen Regionråd kan ikke se at en overføring av skatteoppkrevingen til staten gir noen garantier for bedre resultater.

Dagens skatteinnkreving har svært gode resultater med en innbetalingsgrad på om lag 99,8 prosent av samlede krav for de viktigste skatteartene. Dette er marginalt høyere enn innbetalingsgraden av den statlige innkrevingen av merverdiavgift (99,4 pst i følge statsbudsjettet). Kravenes karakter, innkreving via arbeidsgiver og automatiserte prosesser er viktige forklaringer på de gode resultatene. Hensiktsmessig og effektiv organisering ved kemnerkontoret med entydig arbeidsdeling mellom skattekontorene (tidl. ligningskontor) og kemnerkontoret er en annen. Skattedirektoratet gir ingen begrunnelse for at den statlige innkrevingen av merverdiavgift skal være lavere enn resultatet for arbeidsgiveravgift.

Forslagene i høringen innebærer betydelig sentralisering av arbeidsplasser til nasjonale kontorer eller til region-/fylkessentra. Dagens 288 kontorsteder reduseres til 27. Næringslivet på Fosen vil miste en av sine viktigste, offentlige informasjonskanaler og samarbeidspartnere. Det antas at dette kan være spesielt krevende for bedrifter i etableringsfasen. I tillegg får skatteoppkreverne informasjon om mulig useriøs virksomhet fra lokalt næringsliv og innbyggere, og denne informasjonskanalen vil antagelig svekkes ved en statliggjøring.

Skattedirektoratets utredning peker på muligheter for kostnadsbesparelser sammenlignet med dagens organisering, og effektiviseringsgevinsten er beregnet på grunnlag av dette. En slik effektivisering og beregning av besparelser vil imidlertid alltid være preget av usikkerhet.

Fosen Regionråd mener dagens organisering av skatteoppkrevingen har klare fordeler, og vil advare mot at ansvaret overføres fra kommunene til staten.

Fosen Regionråd vil spesielt framheve følgende uheldige konsekvenser:

- **Effektiviteten og resultatene i skatteinnfordringen kan svekkes.** Skatteoppkrevingen i Norge har over tid vist seg å være meget god sammenlignet med andre vestlige land, f.eks. har skatterestansene i Danmark økt etter at innfordringen ble statliggjort (fra 50 mrd. i 2006 til 82 mrd. i 2012 i følge den danske Riksrevisjonen). En omfattende omorganisering har klare risiki, der selv marginale svekkelser i innkrevingsgradene vil føre til at inntektene reduseres mer enn Finansdepartementets anslag for besparinger ved statliggjøring. Fosen Regionråd mener skatteoppkrevingen bedre kan sikres gjennom forbedringstiltak innenfor rammen av dagens organisering.
- **Begrenser mulighetene for god kommunal likviditetsstyring** og derigjennom kommunenes evne til å innfri sine forpliktelser ved forfall ved at kommunene ikke lenger kan styre gjennomføringen av forskudd på periodisk oppgjør. Skattedirektoratet sier de vil erstatte dette med en eller annen type ordning med forskudd på periodisk oppgjør. Dette kan gi et rentetap for kommunesektoren på 150 – 200 mill. kroner.
- **Svekker kommunenes ansvar for eget inntektsgrunnlag.** En overføring av skatteoppkrevingen til staten betyr at kommunenes skatteinntekter blir enda sterkere styrt fra staten. Interkommunale samarbeid kan ikke, slik Finansdepartementet antyder, tas til inntekt for at kommunene ikke lenger vektlegger nærhetsprinsippet i skatteinnfordringen. Snarere er dette et uttrykk for at kommunene vil oppnå best mulig innfordringsresultater, med effektiv ressursbruk, samtidig som hensyn som nærhet, rettsikkerhet o.a. ivaretas på en tilfredsstillende måte.
- **Innbyggerne mister nærheten til skatteoppkreveren.** Innbyggere med betalingsvansker kan ved å kontakte den kommunale skatteoppkreveren, som kjenner de lokale forholdene i kommunen, få en betalingsordning for sin skattegjeld. I tillegg vil skatteyterne få en langt lengre reisevei til skatteetaten. Dette kan gjøre kontakt vanskeligere og heve terskelen for innbyggerne.
- **Rettsikkerheten til skatteyterne kan svekkes.** I dag ivaretas rettsikkerheten på en meget god måte ved at det er etablert et klart organisatorisk og ansvarsmessig skille mellom på den ene siden fastsettelsen av skatten (ligningen/staten) og på den annen side innkrevingen av skatten (kommunene). Hensynet til rettsikkerheten tilsier at det må være avstand mellom den som fastsetter og den som innkrever skatten. Dette er også slått fast som et grunnleggende prinsipp i tidligere utredninger og Stortingsbehandlinger av skatteoppkrevingen.
- **Reduserte muligheter for bekjempelse av svart økonomi.** Kemnerkontoret har god kontakt med og kjennskap til lokalt næringsliv, og dette bidrar til bekjempelsen av svart økonomi. Lokalt folkevalgt innsyn, bl.a. gjennom kontrollutvalgene, er en annen styrke. Statliggjøring med sterk sentralisering kan vanskeliggjøre bekjempelsen av svart økonomi.

Skattedirektoratet har i sin vurdering belyst risiko og tiltak ved oppgaveoverføringen. Analysen er i hovedsak av kvalitativ karakter, og inneholder også innslag av subjektivitet. Fosen Regionråd mener at mangelen på kvantitative analyser utgjør en ikke uvesentlig svakhet, særlig tatt i betraktning det begrensede mulighetsrommet som ligger i å oppnå bedre resultater enn i dag. Fosen Regionråd mener at risikoanalysen også burde sett hen til tilsvarende reformer i andre land, f.eks. Danmark. Selv om en del er annerledes er det også likheter i form av betydelig nedbemanning, sentralisering av oppgaveløsning og gjennomføring i en tidsperiode med endringer i kommunestruktur. Fosen Regionråd mener videre at det er en svakhet at det ikke ses på forbedringsmuligheter innenfor dagens organisering. Gjennom dette ville en fått synliggjort effektiviseringspotensialet mot antatt beste alternativ.

Med hilsen styret i  
Fosen Regionråd

Uttalelsen signeres av alle ordførerne

## Orienteringssaker:

### ➤ *Regional planstrategi for Trøndelag 2016-2020 – v/representanter fra Sør-Trøndelag fylkeskommune og Nord-Trøndelag fylkeskommune.*

Karen Havdal og Leif Harald Hanssen redegjorde for arbeidet som pågår i STFK med å utarbeide Regional planstrategi for perioden 2016 til 2020. Opplyste at det er aktuelt at arbeidet tas videre til å utvikle felles fylkesplan for STFK og NTFK hvor blant annet enkeltplaner som hver av fylkeskommunene har utarbeidet blir integrert. Statistikkhefte «Trøndelag i tall» ble gjennomgått. Det er ønskelig at kommunene kommer med innspill til statistikk og tallmateriale som ønskes tatt inn i dokumentet «Trøndelag i tall». Regionrådene er valgt som møtearena mellom fylkeskommunene og kommunene. Forslaget til Regional planstrategi vil bli sendt ut på høring i kommunene og regionrådene når forslaget er behandlet av fylkestingene våren 2015. Høringsfrist er ikke fastsatt, men blir trolig i løpet av høsten 2015.

### ➤ *Kommunenes behandling av kommunereformen – Status og evt videre arbeid i regi av Fosen Regionråd.*

Direktør Alf-Petter Tennfjord, FMST, påpekte innledningsvis at det er ønskelig at kommunene nå jobber videre med maks 2 reelle inndelingsvalg, og at det i dette arbeidet blir fokusert på å utvikle intensjonsavtale som inneholder målsettinger og beskriver hvordan en ny kommune kan organiseres.

- det ble informert om sonderingsmøte som ble holdt den 25.2 mellom de 5 kommunene som kan utgjøre Nord-Fosen alternativet. Kommunene som deltok har gjort ulike vedtak om inndelingsalternativ, men konklusjonen fra møte er at man ønsker å gå videre med sonderingene.  
Ble presisert både fra Osen og Roan at for dem er det viktig å få en tidlig avklaring mht hva som vil være administrasjonssenteret i en slik kommune. Uaktuelt å inngå i et alternativ der senteret ligger mer enn 60 minutter fra dagens kommunesenter.
- I konstellasjonen Rissa / Leksvik er det lagt opp til at intensjonsavtalen skal utarbeides og behandles av begge kommunestyrene den 19. mars 2015. Etter den tid blir det viktig å involvere innbyggerne og næringslivet i saken. I slutten av april legges det opp til å gjennomføre en større innbyggerundersøkelse (sannsynligvis i begge kommunene), hvor det blir stilt to spørsmål:
  - 1) om man er for eller imot sammenslåing av de to kommunene
  - 2) om det bør jobbes videre med alternativet en sammenslått kommune på FosenResultatet av innbyggerundersøkelsen må legges til grunn for det videre arbeid med saken. En eventuell folkeavstemming er det mest naturlig å gjennomføre samtidig med kommunevalget.
- Det ble stilt spørsmål om hva som skal skje med det regionale samarbeidet når man får endringer i dagens kommunestruktur på Fosen. Dersom det blir 2 eller flere kommuner er det fortsatt aktuelt å beholde regionrådssamarbeidet og de samarbeidsordninger som er etablert. I tilknytning til dette temaet ble det pekt på at kommunene må sørge for god informasjon under veis til de som i dag er ansatt i regionale samarbeidsordninger.

- Slik saken står pr. i dag er det ikke naturlig at Fosen Regionråd skal være direkte involvert i arbeidet som skjer i kommunene, men regionrådet kan brukes som en informasjonskanal mellom kommunene. Sekretariatet vil bli invitert til møter som vil bli avholdt i Nord-Fosen alternativet. Videre er det mulig for kommunene å spille inn oppgaver til sekretariatet etter behov.

➤ **TalentLaB**

Kulturskolerektorene Tormod Gjersvold og Tom Alte orienterte om hva TalentLab er og mulighetene opplegget gir for å støtte opp om unge talenter i regionen. Tilbudet er stoppa fordi man mangler finansiering av opplegget. For at tilbudet skal kunne reetableres må ordførerne stille seg bak tilbudet og dessuten er det viktig at alle kommunene deltar. Ble opplyst at 1 års drift koster minimum kr. 350.000, og for at tilbudet skal videreføres er det nødvendig at det er sikra minimum 3 års drift.

Konklusjon:

Kulturskolene utarbeider søknad om finansiell støtte som sendes Rådmannsgruppa før neste møte. Det legges opp til en kostnadsfordeling fordelt etter modellen 60 % fast og 40 % etter folketall. Ved at Fosen Regionråd stiller seg bak prosjektet er det også mulig å søke andre instanser om finansiell støtte, bl.a. fylkeskommunene. Daglig leder ble bedt om å jobbe videre med saken, herunder bistå med å søke annen finansiering.

➤ **Veteranmarkering**

Ordfører Hallgeir Grøntvedt orienterte om opplegg og organisering av markeringen på Ørland. Spurte om det var mulig å søke Fosen Regionråd om finansieringsbistand.

Konklusjon:

Ordførerne drøfter saken i egen kommune og melder fra til ordfører Hallgeir Grøntvedt om kommunen ønsker å delta i markeringen på Ørland. Ørland kommune kan søke Fosen Regionråd om finansiell bistand til gjennomføring av arrangementet.

➤ **Nytt fra kommunene**

Det ble ikke avsatt tid til dette i dagens møte!

Møtet slutt kl 1430.

Ref. med bakgrunn i notater  
Vidar Daltveit